



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

214008, г. Смоленск, пл. Ленина, д.1  
тел. (4812) 29-25-36, факс (4812) 29-10-64, e-mail: ksp@ksp67.ru

27.11.2024 № 305

На № 230 от 29.11.2024

Директору смоленского областного  
государственного бюджетного  
учреждения «Вяземский социально-  
реабилитационный центр «Гармония»

**Е.Е. Комаровой**

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Смоленской области на 2024 год, утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Смоленской области от 27.12.2023 № 20, Контрольно-счетной палатой Смоленской области проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности смоленского областного государственного бюджетного учреждения «Вяземский социально-реабилитационный центр «Гармония» за 2023 год», за период деятельности с «01» января 2023 г. по «31» декабря 2023 г.

Контрольное мероприятие проведено с 05.08.2024 по 13.09.2024.

В результате контрольного мероприятия выявлено:

1. В нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»:

- статьи 4, пункта 21 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), абзаца 9 пункта 9 Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16.12.2010 № 174н, пунктов 15,18,29,41,76 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»,



утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н (далее – Федеральный стандарт № 256н), недвижимое имущество, закрепленное в соответствии с распоряжением Администрации Смоленской области от 26.04.2011 № 690-р/адм «Об отнесении движимого имущества к особо ценному движимому имуществу и утверждении перечня недвижимого имущества, закрепляемого на праве оперативного управления за смоленским областным государственным учреждением «Вяземский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Гармония», на праве оперативного управления за Учреждением: здание гаража; здание оздоровительно-реабилитационного комплекса; здание отопительной газовой котельной, приняты к бюджетному учету по коду финансового обеспечения (далее - КФО) - 2 «приносящая доход деятельность (собственные доходы учреждения)», следовало по КФО – 4 «деятельность по выполнению государственного (муниципального) задания», что требует приведения в соответствие в разрезе видов деятельности Учреждения;

- статьи 5, в проверяемом периоде к учету не было принято следующее имущество: фонтан, бак мусорный (2 шт.), мусорная площадка, лавка цветная (2 шт.), фигура «Избушка», фигурка «Баба яга», фигурка «Аист», фигурка «Собака», фигурка «Мельница», кашпо на ножках (уличные), фигура «Колодец», фигурка «Петух» (2 шт.), фигурка «Гном», забор деревянный декоративный;

- статьи 8:

- пункта 6.11 Учетной политики Учреждения, утвержденной приказом Учреждения от 27.02.2023 № 44, приказа директора Учреждения от 09.01.2023 № 20 «Об установлении лимита остатка наличных денег в кассе», имеют место случаи когда период сдачи наличных денег Учреждением в банк превышает установленный - 1 раз в 7 рабочих дней;

- в Учетной политике Учреждения не утверждена применяемая в целях отражения информации о выданном мягком инвентаре конкретному несовершеннолетнему гражданину форма Арматурной карточки. Данная форма Арматурной карточки была утверждена Инструкцией по учету белья, постельных принадлежностей, одежды и обуви в учреждениях и организациях системы Министерства социального обеспечения РСФСР, утвержденной приказом Министерства социального обеспечения РСФСР от 13.06.1975 № 73, который в соответствии с приказом Минтруда России от 12.02.2018 № 83, утратил силу;

- статьи 10, Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, являющихся приложением № 5 к Приказу № 52н, в Книге учета материальных ценностей (ф. 0504042) форма утверждена Приказом Министерства финансов России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее - Приказ № 52н), не заполняются данные по следующим графам: склад; стеллаж; ячейка; единица измерения (наименование, код); марка; сорт; профиль; размер; норма запаса;



- части 1 статьи 11, пунктов 79,80,82 Федерального стандарта № 256н, пункта 332 Инструкции № 157н, пунктов 1.3, 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49, пункта 7.1 раздела VII «Инвентаризация имущества и обязательств» Учетной политики, в рамках проведенной инвентаризации имущества, финансовых активов по состоянию на 31.12.2023, Учреждением не проведена инвентаризация земельных участков, расположенных по адресу: Смоленская область, г. Вязьма, ул. 25 Октября, значащихся на балансе Учреждения.

**2. У Учреждения в постоянном (бессрочном) пользовании находятся 2 земельных участка.**

Изменение кадастровой стоимости земельных участков не нашло отражения в Балансе государственного (муниципального) учреждения на 1 января 2024 года (ф. 0503730), по коду строки 070 «Непроизведенные активы (010300000)\*\* (остаточная стоимость), на начало года по деятельности по государственному заданию (графа 4), указана кадастровая (балансовая) стоимость земельных участков в общей сумме 5 335 740,48 рубля, следовало указать 4 643 746,47 рубля.

Уменьшение стоимости непроизведенных активов по состоянию на 01.01.2023, на общую сумму 691 994,00 рубля не нашло отражения в годовой бухгалтерской отчетности Учреждения – Балансе государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) на 01.01.2024, что привело к искажению данных Баланса Учреждения отраженных в разделе I. «Нефинансовые активы» строке 190 «Итого по разделу I: на начало года в графе 6 «Итого» на 5,5 % или на сумму 691 994,00 рубля (указано 13 301 179,84 рубля, следовало указать 12 609 185,84 рубля), и имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**3. Учреждением в течение 2023 года не в полном объеме выполнялись требования стандарта социальных услуг в полустационарной и стационарной формах, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Смоленской области, являющегося приложением № 5 к Порядку предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг, утвержденному постановлением Администрации Смоленской области от 12.09.2014 № 645, в части обеспечения получателей социальных услуг мягким инвентарем (в частности: постельными принадлежностями (одеяло байковое, наволочки) и нательным бельем, одеждой, обувью (халат, сорочка ночная, пижама, колготки, тапочки домашние, обувь зимняя, демисезонная, и д.р), нормативы обеспечения которым утверждены приказом Департамента от 27.02.2019 № 109 «Об утверждении нормативов обеспечения получателей социальных услуг мягким инвентарем и площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания, находящимися в ведении Смоленской области» (далее – приказ Департамента от 27.02.2019 № 109).**

Таким образом, Учреждением при выполнении государственного задания допущено нарушение нормативного правового акта, регулирующего порядок оказания государственной услуги - Стандарта социальных услуг в стационарной форме при предоставлении социально – бытовых услуг, находящимся в Учреждении гражданам, выразившееся в предоставлении мягкого инвентаря с нарушением нормативов обеспечения мягким инвентарем получателей социальных услуг, которые установлены приказом Департамента от 27.02.2019 № 109, и, следовательно, нарушены условия



оказания государственных услуг, установленные в Государственном задании на 2023 год и условия Соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета областному государственному бюджетному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 09.01.2023 №114, так как условием предоставления субсидии является финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг, установленных в государственном задании, что имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Нефинансовый актив – забор 24 секций, фактически состоит не из однородных конструкций, данное ограждение не обеспечивает беспрепятственное проникновение сторонних лиц на территорию Учреждения, имеются ветхие фрагменты забора, в том числе конструкция из досок, а также фрагменты забора, которые с внешней стороны имеют высоту которая не является препятствием, таким образом забор не отвечает требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 13.05.2016 № 410 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), согласно которому одним из мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий)», является воспрепятствование неправомерному проникновению на объект (территорию) (п.п. «а» пункта 15 части III).

5. При осмотре территории Учреждения установлено наличие над детской площадкой Учреждения линии провода большого сечения, принадлежность и назначение которой Учреждению не известно.

Таким образом, в рамках контрольного мероприятия не представляется установить, отсутствие от указанной линии провода угрозы жизни и здоровью несовершеннолетних граждан, в случае ее обрыва.

6. В нарушение пунктов 5.1 Примерного положения об оплате труда работников областных государственных бюджетных и автономных учреждений социального обслуживания граждан по видам экономической деятельности «Деятельность по уходу с обеспечением проживания», «Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания», утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 13.12.2017 № 856, Положения об оплате труда в СОГБУ «Вяземский социально – реабилитационный центр для несовершеннолетних «Гармония» (далее - Положение об оплате труда), утвержденного приказом директора Учреждения 01.10.2019 № 111 (в редакции приказа от 20.10.2022 № 143), являющегося Приложением 2 к Коллективному договору на 2022-2025 годы, принятом на общем собрании трудового коллектива (Протокол от 01.11.2022 № 5), утвержденным директором Учреждения (далее – Коллективный договор), пунктов 3.7, 3.9 Коллективного договора работникам была выплачена единовременная денежная премия в связи с награждением грамотами в соответствии с Положением о Почетной грамоте Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденным Постановлением Главы муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 28.03.2006 № 155, Положением о Почетной грамоте Вяземского районного Совета депутатов, утвержденным решением Вяземского районного Совета депутатов от 21.02.2007 № 11, Положением о Почетной грамоте Департамента Смоленской



области по социальному развитию, утвержденным приказом Департамента Смоленской области по социальному развитию от 31.12.2015 № 1158, Положением о Почетной грамоте Министерства социально развития Смоленской области, утвержденным приказом Министерства социального развития Смоленской области от 30.10.2023 № 96, Положением о Почетной грамоте Смоленской области, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 29.03.2004 № 89, Положением о Почетной грамоте Смоленской областной Думы, утвержденным Постановлением Смоленской областной Думы от 01.07.2004 № 239, не предусмотренная указанными локальными актами (Положение 856, Положение об оплате труда, Коллективный договор) как стимулирующая выплата из фонда оплаты труда, не являющаяся премиальной выплатой по итогам работы, которые выплачиваются в пределах бюджетных ассигнований, и в нарушение приложения 3 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, пунктов 10.1, 10.9 Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209 н, по коду видов расходов классификации расходов бюджетов (далее - КВР) 111 «Фонд оплаты труда учреждений» классификации операций сектора государственного управления (далее - КОСГУ) 211 «Заработная плата», КВР 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений» КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда».

Учреждению данные расходы следовало осуществить по КВР 350 «Премии и гранты» по КОСГУ 290 «Прочие расходы» (296 «Иные выплаты текущего характера физическим лицам»). Расходы Учреждения на выплату указанной премии за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2023 году составили в общей сумме 102 522,08 рубля, с учетом взносов во внебюджетные фонды.

7. Трудовые договоры с гражданами на замещение 0,5 ставки учителя – дефектолога на условиях совместительства и на замещение 0,5 ставки заведующей отделением диагностики и социальной реабилитации на условиях внешнего совместительства, заключены Учреждением в нарушение статьей 60.1, 282, 91 Трудового кодекса Российской Федерации, повлекли необоснованные расходы Учреждения на оплату труда по совместительству за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выплату заработной платы в общей сумме 625 713,17 рубля, с учетом взносов во внебюджетные фонды.

8. В нарушение пункта 42 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.08.2018 № 186н, расходы на закупку товаров, работ, услуг на 2023 год утвержденные Планом финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов не соответствуют итоговым показателям плана-графика, таким образом, информация, предусмотренная Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и размещенная в единой информационной системе в сфере закупок Учреждением в 2023 году, не является полной и достоверной, тем самым Учреждением нарушены принципы открытости и прозрачности, предусмотренные статьей 7 указанного Федерального закона.



9. В нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ, учитывая положения пункта 3 части 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ, в договорах, заключенных Учреждением с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, отсутствует идентификационный код закупки, который согласно части 2 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ обеспечивает взаимосвязь договора с планом-графиком.

С учетом изложенного и на основании статьи 18 областного закона «О Контрольно-счетной палате Смоленской области» предлагается принять следующие меры по устранению выявленных нарушений и недостатков:

1. Строго соблюдать требования законодательства Российской Федерации, регулирующего оплату труда, нормативных актов Учреждения.

2. Строго соблюдать требования Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Смоленской области, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 12.09.2014 № 645 в части предоставления проживающим услуг по обеспечению мягким инвентарем.

3. Строго соблюдать требования законодательства о бухгалтерском учете, в том числе в части применения и заполнения первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, инвентаризации имущества и финансовых обязательств.

4. Строго соблюдать требования законодательства в сфере закупок товаров, работ (услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе при формировании планов-графиков закупок, внесения изменений в них.

5. Принять меры ответственности к лицам, допустившим нарушение условий предоставления субсидии из областного бюджета, определенных Соглашением от 09.01.2023 № 114, выразившееся в несоблюдении норм обеспечения мягким инвентарем несовершеннолетних граждан.

О принятых по результатам выполнения представленных решениях и мерах Вам необходимо уведомить в письменной форме Контрольно-счетную палату Смоленской области в течение тридцати дней со дня получения представления.

**Председатель  
Контрольно-счетной палаты**



**А.В. Циганков**